

Лекция №6

Тема: Виды экологических стандартов

План:

- 1. Правовые основы экологического нормирования и стандартизации.*
- 2. Техническое регулирование и стандартизация: общие понятия.*
- 3. Современная система экологической стандартизации.*

1. Правовые основы экологического нормирования и стандартизации.

В природоохранной практике России, как и во всем мире, нормирование и стандартизация с давних пор используются в качестве одной из основных мер или инструментов охраны окружающей среды. Будучи урегулированной в природоохранном законодательстве, такая мера становится правовой. Это означает, с одной стороны, что экологическое нормирование и стандартизация должны в обязательном порядке осуществляться уполномоченными государственными структурами. С другой стороны, правовой характер данной меры проявляется в том, что установленные экологические нормативы и стандарты должны соблюдаться всеми природопользователями.

Совокупность правовых норм, регулирующих отношения по разработке, принятию и обеспечению соблюдения экологических нормативов и стандартов, образует институт экологического права.

В Российской Федерации имеется немало нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области экологического нормирования и стандартизации. В числе основных следует назвать Закон РФ «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ от 10.01.2002 г.), глава V которого Нормирование в области охраны окружающей среды - определяет систему экологических нормативов и стандартов, критерии их установления, органы, ответственные за разработку и утверждение этих нормативов. Законом РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№52-ФЗ от 30.03.1999) определяются требования к санитарно-гигиеническому

нормированию в области охраны среды обитания. Правовые основы экологической стандартизации устанавливаются Законом РФ «О техническом регулировании» (№184-ФЗ от 27.12.2002 г.).

Применительно к использованию отдельных природных ресурсов и их охране нормирование регулируется соответствующим природоресурсным законодательством - земельным, водным, лесным, об охране атмосферного воздуха, о животном мире и др. Важную роль в экологическом нормировании играет Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов.

В системе нормативных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой области, имеется значительное число норм по экологическому нормированию и стандартизации, определяющих компетенцию государственных органов в данной сфере. Они содержатся, например, в положениях о конкретных государственных органах.

Законодатель в статье 19 Федерального закона "Об охране окружающей среды" так определил понятия, относящиеся к экологическому нормированию:

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Нормативы и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В состав иных нормативов в области охраны окружающей среды следует включать санитарно-эпидемиологические нормативы, которые также играют важную роль в достижении целей устойчивого развития.

Будучи утвержденными специально уполномоченными государственными органами в области природопользования и охраны окружающей среды в пределах их компетенции, экологические нормативы являются обязательными для исполнения. Соблюдение этих нормативов служит критерием оценки правомерности поведения субъектов экологических правоотношений в области оценки воздействия на окружающую среду, экологической экспертизы, лицензирования, сертификация, контроля и др. Согласно статье 22 Федерального закона "Об охране окружающей среды" за превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством.

2. Техническое регулирование и стандартизация: общие понятия.

На сегодня в число действующих ГОСТов входят документы по самым разным отраслям народного хозяйства и областям деятельности. Однако помимо документов, имеющих официальное название «ГОСТ» (государственный стандарт) к числу стандартов принадлежат также такие документы, как ОСТ (отраслевые стандарты), СН (строительные нормы) и др. Да и сам термин «стандарт» имеет гораздо более широкое значение, чем просто один из многочисленных видов нормативных документов.

Так, в Большой Советской энциклопедии под термином «стандарт» понимается (от англ. standard - норма, образец, мерило) в широком смысле слова - образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других объектов; нормативно-технический документ по стандартизации, устанавливающий комплекс норм, правил, требований к объекту стандартизации и утвержденный компетентным органом.

Стандарт может быть разработан на материально-технические предметы (продукцию, эталоны, образцы веществ), нормы, правила, требования организационно- методического и общетехнического характера. Стандарт распространяется на все сферы человеческой деятельности: науку, технику, промышленное и с.-х. производство, строительство, здравоохранение, транспорт и т.д.

В России действуют международные стандарты. Их применение обязательно для всех предприятий, вне зависимости от их подчинения во всех отраслях народного хозяйства. Также действуют технические условия (ТУ) на конкретные типы, марки, артикулы продукции.

Однако в настоящее время в связи со значительным реформированием деятельности по стандартизации первоочередное значение приобрели ***технические регламенты.***

Все стандарты подлежат систематическому пересмотру и обновлению в соответствии с последними достижениями науки, техники, производства.

Однако, если в СССР стандарты государственного уровня (ГОСТ) являлись обязательными в пределах установленной сферы их действия, области и условий их применения, то в настоящее время как федеральные, так и международные стандарты носят *рекомендательный характер.* Детальная информация о системе стандартизации, государственных органах в области стандартизации, метрологии и сертификации, а также обо всех изменениях в стандартах федерального уровня содержится на сайте Госстандарта РФ.

Стандартизация рассматривается как процесс установления и применения стандартов. Определение стандартизации, данное Международной организацией по стандартизации (МОС; ИСО), звучит следующим образом: «Стандартизация - установление и применение правил с целью упорядочения деятельности в определённой области на пользу и при участии всех заинтересованных сторон, в частности, для достижения всеобщей оптимальной экономии при соблюдении функциональных условий и требований техники безопасности».

Объекты стандартизации - конкретная продукция, нормы, требования, методы, термины, обозначения и т.д., имеющие перспективу многократного применения, используемые в науке, технике, промышленном и сельскохозяйственном производстве, строительстве, транспорте, культуре, здравоохранении и других сферах народного хозяйства, а также в международной торговле.

Основные задачи стандартизации - установление требований к техническому уровню и качеству продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий, а также норм, требований и методов в области проектирования и производства продукции, позволяющих обеспечить оптимальное качество и ликвидировать нерациональное многообразие видов, марок и типоразмеров; развитие унификации и агрегатирования промышленной продукции как важнейшего условия специализации производства, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, повышения уровня взаимозаменяемости, эффективности эксплуатации и ремонта изделий; обеспечение единства и достоверности измерений в стране, создание и совершенствование государственных эталонов единиц физических величин, а также методов и средств измерений высшей точности; установление унифицированных систем документации, систем классификации и кодирования технико-экономической информации; установление единых терминов и обозначений в важнейших областях науки, техники, в отраслях народного хозяйства;

установление системы стандартов безопасности труда; установление систем стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов; создание благоприятных условий для внешнеторговых, культурных и научно-технических связей.

Создание системы стандартов основано на методах опережающей и комплексной стандартизации. *Принцип опережающей стандартизации* заключается в установлении повышенных (по отношению к достигнутому на практике уровню) норм, требований к объектам стандартизации, которые, согласно прогнозам, будут оптимальными в последующее время. В зависимости от реальных условий в перспективных (ступенчатых) стандартах устанавливаются показатели, нормы, характеристики в виде ступеней качества с дифференцированными сроками их внедрения. *Принцип комплексной стандартизации* предполагает согласование показателей взаимосвязанных компонентов, входящих в объекты стандартизации, и увязке сроков введения в действие стандартов. Комплексность стандартизации обеспечивается разработкой программ стандартизации, включающих изделия, сборочные единицы, детали, полуфабрикаты, материалы, сырье, технические средства, методы подготовки и организации производства.

Значительные изменения в системе стандартизации в РФ произошли с введением федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании». В ст. 2 этого закона впервые введено определение «*технический регламент*» - документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Действие технических регламентов распространяется и на защиту жизни или здоровья граждан, охрану окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений. Сами нормативы как технические нормы не входят непосредственно в содержание закона (поскольку не относятся к правовым нормам), а публикуются в специальных изданиях. Все эти условия не распространяются на технические регламенты, условия разработки, принятия и отмены которых носят комплексный характер (ратифицированные международные договоры, правовые акты Государственной Думы, Президента и Правительства РФ).

Технический регламент, принимаемый федеральным законом или постановлением Правительства РФ, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования (согласно п. 10 ст. 7 ФЗ «О техническом регулировании»). Принятию регламента предшествует процедура обсуждения его проекта с учетом информирования и доступа всех заинтересованных лиц в установленные законом сроки.

В исключительных случаях Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения (п. 1 ст. 10):

- при *возникновении* обстоятельств, приводящих к *непосредственной угрозе* жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,
- в случаях, если для обеспечения безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации *необходимо незамедлительное* принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте.

В случае, когда международным договором РФ в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О техническом регулировании», применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного

акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство РФ.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования *акты только рекомендательного характера* (за исключением оборонной продукции и продукции, сведения о которой составляют государственную тайну).

При регулировании отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования можно выделить технические регламенты *прямого* и *опосредованного* действия.

Относительно содержания технического регламента в законе определен ряд ограничений. Так, технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. Для такой продукции технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит (п. 7 ст. 7).

В законе фиксируется *рекомендательный характер* актов технического регулирования, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, на примере стандартов. В отношении стандартов используется термин «ненормативный акт».

Стандарт рассматривается как документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.

Стандартизация трактуется ФЗ «О техническом регулировании» как деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и

повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг. К *экологическим составляющим* стандартизации относят повышение:

- уровня безопасности жизни или здоровья граждан;
- экологической безопасности;
- безопасности жизни или здоровья животных и растений;
- рационального использования ресурсов.

Стандартизация осуществляется на основе *принципов*:

- добровольного применения стандартов;
- максимального учета при разработке стандартов законных

интересов заинтересованных лиц;

- применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям РФ, техническим и (или) технологическим особенностям или по иным основаниям, либо РФ в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международного стандарта или отдельного его положения;

- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в ст. 11 ФЗ «О техническом регулировании»;

- недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;

- обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

В РФ используются следующие основные документы в области стандартизации:

- *национальные стандарты* (Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 января 2004 г. № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации»

национальными стандартами признаны государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года);

- *правила стандартизации*, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке *классификации*, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- *стандарты организаций*, рассматриваемые как локальный нормативный правовой акт или не имеющие юридической силы.

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц, могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно, исходя из необходимости применения этих стандартов для целей указанных в ст. 11 ФЗ «О техническом регулировании», для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок. Подобные нормы в виде научных рекомендаций, методических разработок имеются также в министерствах, ведомствах, научно-исследовательских учреждениях.

Заинтересованным лицам обеспечивается свободный доступ к создаваемым информационным ресурсам, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны такой доступ должен быть ограничен (п.2 ст. 44).

По сравнению с действовавшим ранее Законом РФ от 10.06.1993 № 5154-1 «О стандартизации» (с изм. от 10.01.2003) изменился подход к определению стандартов. Так, ранее в качестве стандартов рассматривались:

- государственные стандарты РФ; применяемые в установленном порядке международные (региональные) стандарты, правила, нормы и

рекомендации по стандартизации; общероссийские классификаторы технико-экономической информации;

- стандарты отраслей; стандарты предприятий; стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений.

В ФЗ «О техническом регулировании» категория «*стандарт отрасли*» отсутствует. В качестве своеобразной «замены» ОСТам можно рассматривать отраслевые рекомендации, указания и т.п., которые должны регламентировать соответствующие направления деятельности.

В настоящее время *систему экологических нормативов* возглавляют государственные стандарты, однако в последующем главенствующая роль должна перейти к техническим нормативам.

Интенсивность воздействия на окружающую среду может регламентироваться только в процессе хозяйственного или иного вида использования ресурсов окружающей природной среды. При многообразии антропогенных воздействий на окружающую среду становится практически невозможно нормировать каждый из них. В качестве выхода в настоящее время предлагается смещение акцента от стандартизации предельно допустимых уровней воздействия на объекты окружающей среды к стандартизации требований по отдельным видам природопользования и, в конечном итоге, стандартизации систем управления окружающей средой на уровне предприятия (организации), включая подтверждение соответствия заявленных экологических характеристик производимой продукции и услуг.

Ранее под *стандартизацией в сфере охраны окружающей природной среды* понималось, прежде всего, внедрение в практику научно обоснованных, имеющих общеобязательное значение технических требований и норм - стандартов, регламентирующих хозяйственную деятельность во исполнение законодательства об охране окружающей среды. С принятием ФЗ «О техническом регулировании» национальные стандарты, получившие лишь рекомендательный статус, становятся инструментом «мягкого давления».

Под *подтверждением соответствия* понимают документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Подтверждение соответствия действующим экологическим требованиям осуществляется для установления соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров. Подтверждение соответствия может носить *добровольный* или *обязательный* характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме *добровольной сертификации*.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:
принятия декларации о соответствии;

обязательной сертификации (только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента)

По отношению к нормативным правовым актам стандарты играют подчиненную роль, в том числе и в сфере охраны окружающей среды и ресурсопользования, поскольку не являются нормативно закрепленными моделями поведения субъектов права, имеющими общеобязательный характер. *Норматив становится юридически обязательным с момента его включения в технический регламент.* Правила разработки и утверждения национальных стандартов приведены, в частности, в ст. 16 ФЗ «О техническом регулировании» и иных нормативных документах.

Органами, разрабатывающими нормативы качества ОПС, являются Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии (Госстандарт России), Роспотребнадзор Мининздравоохранения России, Министерство природных ресурсов РФ, Государственный комитет РФ по строительству и

жилищно-коммунальному комплексу (Госстрой России). Сферы деятельности этих министерств и ведомств, а также разграничение полномочий регулируются положениями об этих органах и соглашениями между ними и Госстандартом России. Также федеральные законы и постановления

Правительства РФ могут устанавливать определенные права и обязанности министерств и ведомств, т.е. их компетенцию.

Основная задача стандартов - определить рекомендуемые требования к продукции, технике и технологиям и обеспечить таким образом экологическую безопасность хозяйственной деятельности. Обязательный характер данные требования приобретают при включении их в содержание договора между производителем и потребителем соответствующих товаров и услуг, либо между природопользователем и органом власти (муниципальными, региональными, федеральными).

В п. 3 ст. 29 ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплено требование соблюдения требований, норм и правил в области ООС в государственных стандартах (*национальных* согласно ФЗ «О техническом регулировании») на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции (в том числе после перехода ее в категорию отходов производства и потребления). Законом юридически закреплены: основные требования к нормативам качества, виды нормативов качества, органы, их утверждающие, обязанности их выполнения и соблюдения, последствия за невыполнение.

3. Современная система экологической стандартизации

Общегосударственные стандарты (ГОСТ), регулирующие вопросы охраны природы, появились в СССР в 70-х годах XX в. Это документы серии 17 согласно действующему классификатору.

Первый документ (ГОСТ 17.0.0.01-76. Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов.

Основные положения) стал основополагающим документом для всех последующих стандартов данного направления. В нем было сформулировано определение охраны природы как системы мер, направленной на поддержание рационального взаимодействия между деятельностью человека и ОПС, обеспечивающей сохранение и восстановление природных богатств, рациональное использование природных ресурсов, предупреждающей прямое и косвенное вредное влияние результатов деятельности общества на природу и здоровье человека. Были сформулированы назначение и основные задачи системы стандартов охраны природы; система стандартов разрабатывалась в таких целях, как:

- обеспечение сохранности природных комплексов;
- содействие восстановлению и рациональному использованию природных ресурсов;
- содействие сохранению равновесия между развитием производства и устойчивостью ОПС;
- совершенствование управления качеством ОПС в интересах человечества.

Кроме того, в документе были введены представления о группах и видах стандартов с целью их классификации.

Группы стандартов охраны природы

Виды

С момента появления первых документов по экологической стандартизации произошли значительные преобразования в системе стандартизации в целом. Это не могло не отразиться и на документах по охране природы. Так, в настоящее время ГОСТы носят рекомендательный характер. Появились новые направления деятельности, которые ранее были достаточно слабо представлены в системе стандартов охраны природы (в первую очередь - управление природопользованием). Значительное влияние на развитие экологической стандартизации в целом оказывает международное сотрудничество. Это выражается как в появлении абсолютно новых ГОСТов, так и в пересмотре (вплоть до приостановления и отмены) действующих.

Однако, как уже отмечалось в выше, само понятие стандарта трактуется довольно широко. Поэтому можно говорить о формировании экологической стандартизации в СССР задолго до того, как появился первый природоохранный ГОСТ. Так, в частности, первые нормативы качества окружающей среды (нормы содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе) начали разрабатываться в СССР раньше, чем во многих передовых в плане развития науки странах - еще в 20-30-е годы XX в.

В ФЗ «Об охране окружающей среды» стандартизации отводится одно из ведущих мест в системе управления природоохранной деятельностью и регулировании природопользования. Действующая в настоящее время система государственных стандартов и иных нормативных документов в области ООС устанавливает:

- требования, нормы и правила в области охраны ОС к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;
- ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на ОС;

● порядок организации деятельности в области ООС и управления такой деятельностью.

Таким образом, все существующие сегодня экологические стандарты можно объединить в следующие группы (рис. 2).



Рис. 1. Группы экологических процессов

Практика показывает, что проблема предотвращения загрязнения и охрана окружающей среды (далее ООС) не имеет государственных границ. В центр общественного внимания она была поставлена в 60-е г. Именно тогда в ряде развитых стран мира стали приниматься меры по решению этой проблемы. Кроме того, к ее решению должен применяться комплексный подход. Работы по разработке методов управления ООС начались с 70-х г.г. В международной практике в качестве стратегического направления природоохранной деятельности в 70-х годах было выбрано создание и совершенствование методов и средств защиты окружающей среды, используемых на «конце трубы» (end-of-pipe). Но возможности этого направления были быстро исчерпаны. Дальнейшим шагом в этом направлении стало техническое перевооружение производства на основе ресурсосберегающих и малоотходных технологий, требующих больших затрат.

В условиях жесткой конкуренции многие зарубежные компании считали заботу об окружающей среде экономически невыгодной. Вопросы, связанные с проблемой охраны окружающей среды решались в минимальном объеме, который обеспечивал соответствие своей деятельности компаний

(фирм, предприятий) соблюдению требований национального законодательства. Между тем потребитель и общество на первое место выдвигали требования о повышении качества жизни, включая качество окружающей среды.

В 90-е г. передовые зарубежные компании начали создавать у себя системы

менеджмента окружающей среды. Сертификация этих систем осуществлялась на соответствие британскому стандарту BS 7750 (British Standard for Environmental management system). С учетом этого стандарта Европейский Союз разработал новый стандарт "Система менеджмента в области окружающей среды" EMAS - включает требования разработки и публичного объявления компании политики в области качества окружающей среды. Как отмечается, распространению стандартов препятствовал их европейский статус.

В июне 1992 года в Рио-де-Жанейро прошла Конференция Организации Объединенных наций по окружающей среде и развитию. Это событие имело международное значение и явилось толчком развитию работ по стандартизации и сертификации в области ООС. На конференции было провозглашено стремление мирового сообщества, перейти на модель устойчивого развития и сохранения биосферы Земли, когда потребности человечества будут удовлетворяться при максимальном сохранении окружающей среды. В "Повестке дня на XXI век" отмечалось, что правительства должны утвердить национальную стратегию устойчивого развития, целями которой должны стать ответственное экономическое развитие с одновременной защитой ОС в интересах будущих поколений.

В нашей стране была определена необходимость перехода к модели устойчивого развития, концепция которой утверждена в апреле 1996г. Указом Президента РФ Б. Н. Ельцина. В «концепции перехода РФ к устойчивому развитию» под устойчивым развитием понимается развитие общества, при котором воздействие на ОС остается в пределах

хозяйственной емкости биосферы и не разрушается природная основа для воспроизведения жизни человека.

Сертификация рассматривается в мире как эффективный механизм независимой,

- компетентной оценки и подтверждения соответствия сертифицируемых объектов

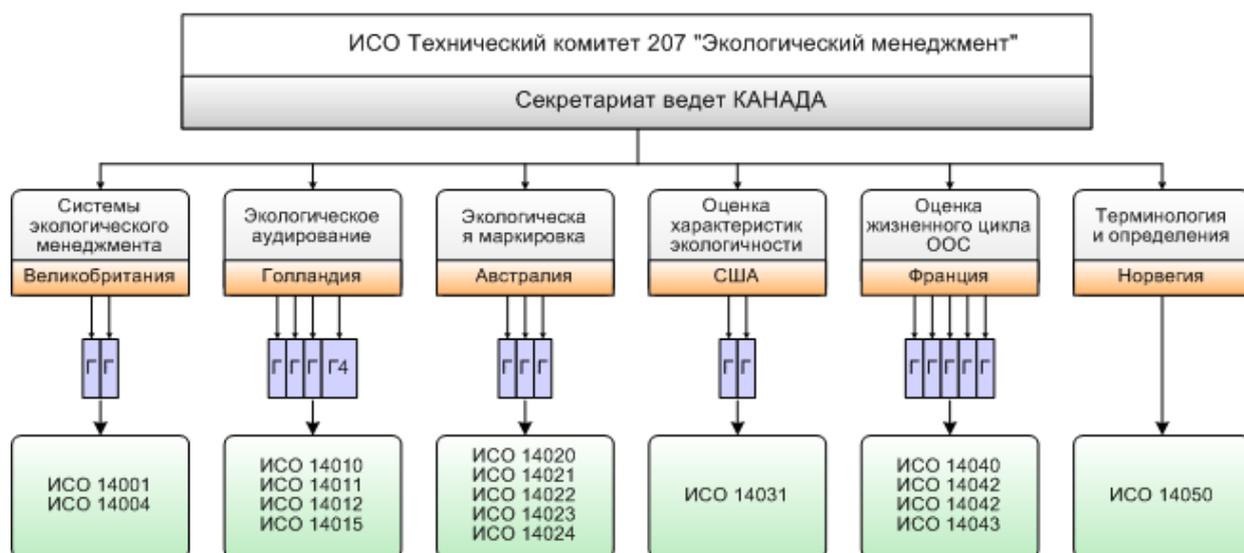
- требованиям нормативных документов. Наряду с сертификацией особое место в решении рассматриваемой проблемы занимает стандартизация. В условиях перехода России к устойчивому развитию экологическая сертификация должна занять прочное место в общем механизме управления охраной окружающей среды, а стандарты - стать средством регулирования отношений в этой сфере.

Наибольший объем работ по международной стандартизации в области ООС приходится на Международную организацию по стандартизации (ИСО). ИСО сотрудничает со многими другими международными организациями в области ООС, интересы которых учитываются при разработке международных стандартов.

В ИСО экологические стандарты разрабатывают 13 технических комитетов (ТК). Разработкой стандартов в области управления качеством охраны окружающей среды занимается ИСО/ТК 207 "Менеджмент качества окружающей среды", образованный в 1993 г. Секретариат представляет Канада. В состав этого комитета входят 6 подкомитетов. Структура ИСО/ТК 207 и состав стандартов ИСО серии 14000 представлены на рисунке.

ИСО/ТК 207 также сотрудничает с ИСО/ТК176. Цель этого сотрудничества - гармонизация стандартов.

Рисунок 2. Структура ИСО/ТК 207 и состав экологических стандартов ИСО серии 14000



Международным стандартам на системы экологического управления присвоен индекс 14000. Отмечается, что при их разработке применялся подход, апробированный практикой создания и использования семейства стандартов ИСО 9000 и главное в этом подходе -признание менеджмента качества окружающей среды частью интегральной системы менеджмента предприятия.

Стандарты ИСО серии 14000 не устанавливают определенных природоохранных характеристик и конкретных требований к субъектам и технологиям, влияющим на окружающую среду, **а содержат требования к системе управления окружающей средой** (системе экологического управления). Они универсальны и могут применяться во всех странах мира. Стандарты носят добровольный характер, в силу чего могут использоваться компаниями по своему усмотрению.

Прежде чем перейти к более подробному рассмотрению стандартов ИСО по экологическому менеджменту необходимо отметить, что процесс стандартизации в этой области не является абсолютно новым для российских предприятий.

Зарождение экологической стандартизации в нашей стране относится к началу 70-х годов. Так, в 1972 г. вышло постановление "Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов". На Госстандарт впервые была возложена задача развертывания работ по этому направлению.

В бывшем СССР охрану природы и рациональное использование природных ресурсов выделяли в особый раздел народнохозяйственного плана. В практику хозяйствования разрабатывались и внедрялись методы управления чистотой природной среды. Управление чистотой природной среды включало:

- определение перспективных нормативов чистоты - окружающей природной среды для рассматриваемого периода планирования и региона (территории) и выбор оптимальной стратегии их достижения (прогнозирование и планирование уровня чистоты окружающей среды, научно-техническое и ресурсное обеспечение планируемых мероприятий по охране среды от загрязнения);
- совершенствование социальных механизмов реализации планов охраны ОС от загрязнения.

В 1976 году была введена система государственных стандартов ООС и улучшения использования природных ресурсов (ССОП). Этой системе стандартов был присвоен номер 17. основополагающим стандартом ГОСТ 17.0.0.01-76 предусматривалось подразделение общего комплекса документов этой системы по направлениям: вода, атмосфера, биологические ресурсы, почвы, земли, флора, ландшафт и недра. Организационно-методические основы природоохранной стандартизации разрабатывались коллективом ученых ВНИИС (Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации).

В 1980-85 г.г. под эгидой Государственного Комитета СССР по стандартам, проводился крупномасштабный эксперимент по внедрению комплекса государственных стандартов по названию «Управление производственным объединением и промышленным предприятием». По методологии, в этом комплексе предполагалось, что система управления производственным объединением (промышленным предприятием) должна состоять из 6-ти целевых подсистем по управлению:

- выполнением плана производства и поставок продукции;

- качеством продукции;
- ресурсами;
- техническим развитием производства;
- социальным развитием коллектива;
- охраной окружающей среды.

Деятельность предприятия по последней подсистеме определялась ГОСТ 24525.4-80.

По стандарту целью управления ООС являлось обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих вредное воздействие процессов производства и выпускаемой продукции на окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов, их восстановление и воспроизводство.

В начале 90-х годов были введены экологические паспорта. На многих предприятиях они действуют до сих пор.

К сожалению, спад производственной деятельности в России, который наблюдался в начале 90-х г.г., не сопровождался адекватным уменьшением антропогенной и техногенной нагрузки на окружающую природную среду. Поэтому освоение и применение международных стандартов ИСО по экологическому менеджменту российскими предприятиями очень актуально.

К разработке национальных аналогов стандартов ИСО серии 14000 Госстандарт России приступил в 1996г.

Первые стандарты ИСО/ТК 207 (ИСО 14001, ИСО 14004) опубликованы в 1996 г., пять из них (ИСО 14001, ИСО 14004, ИСО 14010, ИСО 14011, ИСО 14012) приняты для использования, путем прямого применения как аутентичные тексты международных документов, в России в качестве государственных стандартов.

Основополагающими стандартами являются ИСО 14001 и ИСО 14004, содержащие требования к системам экологического управления и рекомендации по их созданию и обеспечению функционирования.

В состав комплекса стандартов ИСО серии 14000 входят также стандарты по экологическому аудиту, процедурам маркировки экологически благоприятной продукции, оценке характеристик экологичности производственных систем, продукции на стадиях жизненного цикла и др. Всего на стадиях разработки находится более 15 проектов стандартов.

Контрольные вопросы

- 1. Правовые основы экологического нормирования и стандартизации.*
- 2. Техническое регулирование и стандартизация: общие понятия.*
- 3. Современная система экологической стандартизации.*
- 4. В каком году была введена система государственных стандартов*
- 5. Какой системе стандартов был присвоен номер 17*
- 6. В каком году утверждена концепция устойчивого развития*
- 7. Как регламентируется интенсивность воздействия на окружающую среду*
- 8. В чем заключается основная задача стандартов*

Список литературы

1. Голованов, А.И. Природообустройство / А.И. Голованов, Ф.М. Зимин, Д.В. Козлов.– М.: КолосС, 2008. – 552 с.
2. Мазур И.И., Молдаванов О.И. Курс инженерной экологии. 2 издание. – М.: Высшая школа. – 2005. – 448 с.
3. Пронько Н.А., Корсак В.В., Кравчук А.В., Шаврин Д.И. Экономическая оценка загрязнения природной среды / Методические указания к выполнению курсового проекта, Саратов, ФГОУ ВПО «Саратовский ГАУ», 2004 г.
4. Пронько Н.А., Корсак В.В., Кравчук А.В., Прокопец Р.В., Шаврин Д.И. Выброс вредных веществ в атмосферу при сельскохозяйственном производстве / Методические указания к выполнению контрольных работ для студентов специальности 280401 заочного базового образования и

сокращенного обучения в представительстве , Саратов, ФГОУ ВПО
«Саратовский ГАУ», 2007 г.